

/ Professor John Skjøle: "Vi har ikke fått i vår historie hørt om en rettslighetsstat".

115661

"Rettssoppgjørat"

Ist resumé.

Ved anhver sammenalutning av mennesker må det skapes lover om ordnede forhold skal oppnåes. Det må foreligge klare bestemmelser i de indre forhold individ kontra individ og mellom individ kontra helheten. Loven fastslår de rettigheter hver enkelt har, som også andre skal ha, og de plikter som ikke kan pålegges den ene mere end alle andre. Et avgjørende prinsipp for all lovformulering er altså likhet for loven. Det har altid vært og er vel fremdeles slik at folkeslagenes evner til statsdannelse bedømmes ut fra deres evne til å skape orden- evnen til å skape lover.

Et lovverk skapes ikke en gang for alle. Det vil etterhvert oppstå og skapes nye lover av den nødvendighet som etterhvert reiser sine krav. Som grunnleg for den senere lovgivervirksomhet vil foreligge som ufravikelig prinsipp det man kalder konstituasjonen - her i Norge Grunnloven - som helt generelt fastslår de avgjørende rettsnormer som skal virke totalt også i det etterfølgende.

Da "rettsoppgjøret" i Norge tok til i 1945 opstod straks spørsmålet om landssvikanordningens forhold til grunnloven. Det blev straks bragt på det rene at den krenket Gr.l.s § 97: "Ingen lov må gives tilbakevirkende Kraft". Likeledes krenket den det almindelige krav om at loven må være lovmedholdelig blitt til og lovlig forkjent for borgerne som satt ut i livet. En lovs hensikt er ikke i første rekke å ha noe å straffedømme etter, dens primære oppgave er å tjene som veiledning for borgernes liv, hvad dehar å rette seg etter. Gr.l.s § 97 virker på denne bakgrund absolut logisk og selv sagt. Så selv sagt at den nesten virker overflødig. Når den ållikevel har fått sin plass i Grunnloven, må det være for å avverge at selv det utenkelige skal kunne skje. Borgerne skal ikke leve i angst for at deres lovlige forhold i øyeblikket eller for år tilbake, en gang i fremtiden skal bli fastslått som forbrytelse og belagt med straff. Den tillater altså ikke at medlemskap i et flere år gammelt, lovlig, registrert, politisk parti flere år etterpå blir erklært som forbrytelse og belagt med strenge straffer.

Forbryter - lovbrøtter - kan man logisk bare være når en overtrær - bryter gjeldende kunngjort lov. Loven må lovmedholdelig blitt til (Gr.l.s § 81) og lovformelig kunngjort, og næromhelst være tilgjengelig. Landssvikanordningen var skapt i dølgsmål og holdt hemmelig.

Det blev altså snart bragt på det rene at landssvikanaordningen (senere landssvikloven) krenket begge disse, før individets sikkerhet, så vitale bestemmelser i Grunnloven. Det gjalt da å finde en "lovlig" måte å gjennemføre "rettsoppgjøret" på. Det blev derfor påtått at det hersket krig i landet og at landssvikanaordningen hadde sin rot iden eksistrende straffelovs § 86 om forhold under "krig hvor Norge deltar". For å slå dette fast blev det fra Riksadvokaten til alle landets dommere sendt rundskriv som påstod dette og citerte fra Kongens proklamasjon fra Tromsø 7. juni 1940: "De (K. og R.) vil så langt det er gjørlig opprettholde det norske rikes selvstendighetskrig fra fremmed land". Dette ble etpar år etterpå påvist av en av de tiltalte i retten at ordet "selvstendighetskrig" var feil. I proklamasjonen stod det "det norske rikes selvstendige liv".

I Undersøkelseskommisjonen av 1945 (Innst.bil.II.s114) uttales det: Det var sommaren 1940 en ikke ualminnelig oppfatning at krigen mellom Norge og Tyskland egentlig opphørte 9.juni, og at nordmenn som fortsatte krigen i utlandet var å betrakte som frivillige som ikke bantvisten Norge".

Kong Haakon skriver i avisene 6.september 1946, idet han kungjør den britiske ambassadørs takk til de norske frivillige:

"Det er med stor glede jeg har mottatt Deres skriv av 20. f.mnd. hvor De har hatt den godhet, på Deres regjerings vegne, å fremføre dennes takk til de norske borgere som gjorde frivillig tjeneste i de britiske styrker eller i sivilt arbeid på britisk territorium under den siste krig".

I denne forbindelse efterlyses den bevisste og våkne nordmann som på det tidspunkt, i 1940 og senere hadde noen annen oppfatning. Man kan i denne forbindelse minne om Dagbladets "Fred i Norge" og "Altfor" 14/6.1940 Aftenposten "Vår situasjon" 14/6.1940. og hele rekken av samme melding i alle avisene. Advokat Holthes artikkel i Dagsposten og Fidens Tegn, h,h,vis 4.og 6/8.1940. Riksrådsforhandlingene. Avsettelse av Konge og Regjering o.s.v. 18/6.1940 overleverte Stortingets presidentskap okkupasjonsmaktens befullmektige i Norge brev til "Det tyske rikes fører, Adolf Hitler", hvor de erklærer at "det norske folk er beredt til å slutte fred med Tyskland hvis det tyske rikes fører mener at tiden dertil er kommet. Skjønt kampen i Norge har volat sår for fol og land, så er krigen fra begge sider ført på en slik måte at disse så kan leges,-----". Minnes må også de politiske partiers felleserklæring undertegnet av partienes formenn, hvor befolkningen gjøres oppmerkom på de faktiske forhold, opfordres til ro og orden, loyalitet og samarbeidsvilje overfor okkupanten og de organer denne hadde tatt i si tjeneste".

17/6.1940 bevilger Administrasjonsrådet kr. 27.000.- til deltagelse i tyske messer.

5/8.1940 opplosser Administrasjonsrådet de siste rester av den norske hær.

22/9.1940 besørger Administrasjonsrådet alle våpen innlevert.

Tysk handelskammer blev dannet etter initiativ av over 80 av landets ledende menn i industri, skipsfart og bankvesen med formål "å fremme samhandelen mellom Norge og Tyskland og samtidig søke å fremme den personlige forbindelse mellom næringslivets menn i begge land". Kammeret fikk stor tilslutning med 833 medlemmer.

Vil noen av disse 833 medlemmer idag hevde at de tok medlemskapet til trods for at det var fortsatt krig?

Men krig skulle det altså være og "Rettssoppgjøret" er i overensstemmelse med det førstnevnte rundskriv fra Riksadvokaten bygget på følgende betrakninger i den første lugmannsrettssaken i 1945:

"Fra de krigerske operasjoner tok til var Norge i krig med Tyskland. Den omstendighet at landtropene etterhvert måtte kapikulere og hele området ble okupert, avsluttet ikke krigen som ble ført av Kongen og Regjeringen fra London. Dette var almindelig kjent!".

Kapitulasjonsavtalen av 10.juni 1940 nevnes ikke. Det var først i 1947 denne kom inn i bildet. Den ble bragt for døgen av H.r.advokat Øvergård som forsvarer for professor Schanche hvis dødsom var anket til Høyesterett. Det ble i den anledning foranstaaltet bevisopptagelse ved Oslo byrett, administrert av dommer Dick Henrichsen. Som vitner var innkaldt Statsminister Nygårdsvold, Utenriksminister Koht og Forsvarsminister Ljungberg. Det var ved denne anledning det utrolige skjedde at de tre statsråder erklærte at de ikke "husket" å ha sett, det særlig for dem så betydningsfulle kapitulasjonsdokument. Dokumentet bar dog alle de fire herrers signatur som sett.

Kapitulasjonen ble be luttet i stataråd i Tromsø 7. juni 1940, hvorefter General Ruge fikk ordre til å gå til kapitulasjonsforhandlinger med tyskerne, etter at tropene var demobilisert så langt det var mulig" (Bil.I til Unders.komm. innst.s.116)

Telegram fra general Ruge 8/6.1940 til norske sendebudet i Stockholm: "Der König und die Regierung haben das Land verlassen und mihr Befehl gegeben, die Feindlichkeiten einzustellen. Benachrichtigen Sie heute 20 Uhr die Deutsche/Gesandtschaft Stockholm, dass ich Befehl erhalten habe, die Feindlichkeiten einzustellen und wünsche mit dem Deutschen Oberkommando in Verbindung zu kommen Zwecks Verhandlungen". (Ur svensk Hvitbok: April / Juni 1940, side 302,

Lämnad av Wollebæk til Utenriksdept.")

I Høyestertts plenumsmøte hvor retten skulle skape prejudikat for behandlingen av landsviksaker blev ikke gjort kjent trykkfeilen

om selvstendighetskrig for selvstendige liv, den avventet ikke Undersøkelseskommisjonen av 1945s betenkning eller innstilling, som bl. a. hevdet som "en ikke ulmindelig mening" det motsatte av hvad lagmannsretten anså som "almindelig kjent". ( Om krigens avslutning eller fortsettelse.) Kapitulasjonsavtalen av 10/6.1940 blev ikke fremlagt. Det må være grunn til å anta at disse tings tilstedeværelse, først i lagmannsretten og deretter i Høyesterett ville ha gitt et annet resultat. Høyesterett kom ikke inn på lagmannsrettens domsrunner (som foran er citert), men bare hanviste til disse som grunnlag for sin avgjørelse. 4 høyesterettsdommere dissenterte i saken. Det hele røper en tydelig vilje til å komme igang med sakene så fort som mulig, før innsigelseene blev for sterke og kunne gjøre sin virkning. Det er kjent at ~~sakførerne~~<sup>trykkfeilen</sup> i Oslo ville holde et møte på saken for å drøfte det juridiske grunnlag. Dette møte blev nektet. Meningsløst synes det også at det nedsettes en undersøkelseskommisjon for å undersøke det hele, de bakenforliggende årsaker og saksforløpet videre og ikke avventer dens resultater, i alle fald som grunnlag for nærmere gransking.

Det bør også bemerkes at kapitulasjonsavtalen heller ikke synes bragt til Undersøkelseskommisjonens kundskap. Kommisjonen røper ihvertfall ikke kjendskap til dens tilstedeværelse med et ord.

Landssviksaker blev behandler og pådømt i nære 3 år, før kapitulasjonsavtalen kom inn i bildet, med de kjente premisser at "tilte forstod eller måtte forstå at krigen mellom Norge og Tyskland pågikk til 8. mai 1945". Også etter 1947 arbeidet domstolene som om hverken "trykkfeilen", kapitulasjonsavtalen og alle andre, som etterhvert så dagens lys, forelå, selv om dommerne da "forstod eller måtte forstå" at de dømte på ikke holdbare ~~premisser~~<sup>ting</sup>.

Fra 1947 har kapitulasjonsavtalen og andre underlåtte fatta vært landssviklovens og "Rettssoppgjørets" truende "memento mori", og vil det til det hele en gang er bragt ut av verden ved en revisjon fra først til sist og de rammedes krenkelser rehabilitert. Intet under derfor at det kjempes drabelig om dets tilstedeværelse og betydning. Høyesteretts holdning til kapitulasjonsdokumentet er nu knyttet til forsvar av seg selv og til "Rettssoppgjøret" i sin almindelighet, der som kjent har fått attest for å være gjennemført "strengt men "rett ferdig".- Kap.avtalens eksistens og betydning må sees innrømmet av det faktum at det blev holdt skjult i nære 3 år og etter at det ikke lykkes lenger, har vært gjenstand for fortolkninger som strider med dokumentets tekst og mening.

Nok et stridens dokument foreligger i denne sak, den såkalte "Elverumsfullmakten". Det foreligger mange utsagn om dets tilblielse, vertagelse, betydning o.s.v. Det har forundret at forslagsstil-

strøm clårig mens han levet blev forelagt spørsmålet om hvad det faktisk skulle tjene. På direkte spørsmål under stortingsmøtet på Elverum svarte han at den bekreftet den fullmakt som Kongen hadde i henhold til gr.l. § 17. Hvorpå igjen ble bemerket at den jo da var uten betydning. Heri erklaerte forlagsstilleren seg enig,

Gr.l. § 17 lyder slik:

"Kongen kan give og oppheve anordninger der angår Handel Told, Næringsvirke og Politiv; dog må de ikke stride mot konstitusjonen og de givne love. De gjældende provisorisk til næste Storting",

Hvad "Elverumsfullmakten" angår, blir visstnok denne tekstu betragtet som den riktige:

"Stortinget bemyndiger regjeringen til minntil det tidspunkt da Regjeringen og stortingets presidentskap etter konferanse innkaller stortinget til næste ordinære møte å vareta rikets interesser og treffe de avgjørelser og befmyelser på stortingets og regjeringens vegne, som ansees påkrevet av hensyn til landets sikkerhet".

Som det vil sees er det i realiteten ganske god korrespondanse mellom gr.l. § 17 og "fullmakten". Det erindres dog at det også var strid om denne ordlyd, og at det var stortingsmenn som påsto at de ikke kjente teksten igjen. (f.ex. stortingsmann Førre fra Ålesund).

Neri Valen, medlem av stortingets presidentskap, skriver i "Varden", 8/12.47:

"Eg hugsa vel et politikarane var på det reine med at det ikke var votert over fullmaka i Elverum, og at fullmaka heller ikke var i konstitutionelle former, Ein annen ting er det at denne "Fullmaka" (anførselen er N.V.s) moralisk og propagandamessig hadde det største vært for rikestyret under krigen og med rette blei nytt".

Så melder seg da spørsmålet om en provisorisk anordning etter § 17 kan ges virkekraft og settes ut i livet og skape en landsulykke uten at den har vært kungjort og uten at den har vært foreløpt "neste storting" til sanksjon og gitt love form. Men la oss først se hvad stortingets justiskomite sier om saken:

"Den saka som her ligg fyre, er av eit sek kilt og mykje sjeldsynt slag: Emnet er ikkje landssevikgjerninger som kann koma til å gå for seg i framtida. Det lova skal er å fastsetja straffa og det økonomiske and vært for brotterverk som var gjorde i tida 9.april 1940 til 7. mai 1945. Bette skal gjeratt etter at det i det store og heile er på det reine og vel kjent kven det er lova kjem til å råka.

I forma er dette lovgjiving. I røynda er det mykje meir ei dommerverksend".

Og noe senere:

"Når nema ser på saka no - med den røysle og etter-påklokkap som tida har gjeve - er ho kome til den meining at det hadde vore likso greidt for ettertida og for rettsuppgjeret idag um strafe- og andsværsparagrafaene fra 15.desember 1944 hadde vore uskrivne".

Hvis nu ikke stortinget hadde gitt den sin sanksjon etter at anordningen hadde vært praktisert i nære 3 år? Hvad med de tida dømte flere tusen mennesker? Stortinget var - trues i justiskomiteens betenkninger - bragt i en tvangssituasjon. Anordningen måtte sanksioneres for å undgå skandale. Og hvad med Høyesteretts prejudikat på

godtok saken med lagmannsrettens domsgrunner på grunnlag av en provisorisk anordning som i henhold til gr.l. § 17 først skulle være forekast stortinget til godkjennelse. Og før viktige og til dels avgjørende dokumenter og opplysninger ikke var fremlagt ved noen rett, men tvertimot hindret fremlagt.

Uten andre forutsetninger enn moral og logikk er det vanskelig å tro at de provisoriske anordningene som i henhold til gr.l. § 17 tillates Kongen, også kan omfatte den provisoriske anordning av 14/12. 1944 - Landssvikanordningen. En gr.l. paragraf med innebygget forbud om å "stride mot Konstitusjonen"<sup>\*)</sup>, kan vel ikke gi rett til en provisorisk anordning som direkte gjør det.

Helt enkelt bør spørsmålet nå stilles slik:

"Hva gr.l. § 17 opphører seg selv, gr.l. §§ 97 og 112 når det gjelder "konstitusjonens ånd"?

§ 97: "Ingen lov må gis tilbørgevirkende kraft".

§ 112 hvor grunnloven i sin siste bestemmelse gjentar at nogen "foranledig aldri modsigte denne Grundlovs prinsipper".

Sørsmålet må da helt naturlig bli videre: Har ikke alminnelig menneskerett noe med vår konstitusjon å bestille?

I alle fuld: "De som vant krigen" mente i et hvert fald de i sitt overmot kunne overse slike bagateller, eller ta hensyn til en "gammel klisjie" når det gjalt den gjengjeldelse de hadde forberedt i dølgsmål gjennem lengre tid.

"Den systematiske historieforfalskning synkverver almenhetens omdømme"<sup>\*\*)</sup> skriver dr. Scharffenberg i sin bok "Nor. ke aktstykker til okkupasjonens forhistorie". Det burde være naturlig å gi både dr. Scharffenberg og professor Skeie rett.

Lord Hankey skriver i sin bok "Handlet vi rett", hvor han bl.a. retter sharp kritikk mot Nürnberg-domstolen:

"Det nytter ikke å blande sammen politikk og rettsoppgjør på denne måten. Det er en sørgefull bommert som vi allesammen må betale dyrt for under årelang venting - venting på en fred som ikke kan skapes av hat, bare ev rettfærd".

+ ) Iflg. professor Keilhau uttaut av en av landssvikanordningens konsipister i London.

++) Det siktet til krigen og okkupasjonens bakgrund og årsak.